

2. Федеральная служба государственной статистики: территориальный орган федеральной службы статистики по Свердловской области. – URL: sverdl.gks.ru.

3. Оруджиева А.Г. Миграция населения Свердловской области (90-е гг. XX столетия) / А.Г. Оруджиева. – URL: elar.urfu.ru.

4. Общие итоги миграции населения Свердловской области за 1995–2002 годы // О концепции миграционной политики Свердловской области. – URL: <http://ekb4.info/oblast4/postanovlenie341.htm>.

ГРНТИ 05.31.15

УДК 314.1+908

Е.Ю. Литвинец
УГЛТУ, Екатеринбург

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА СССР ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XX ВЕКА

Рассматриваются изменения в демографической политике СССР во второй половине XX века. Эволюция режима воспроизводства населения, а также последствия Великой Отечественной войны заставили государство перейти к активному регулированию демографических процессов.

Ключевые слова: демографическая политика, население СССР, рождаемость, воспроизводство населения.

Демографическая политика – это управление воспроизводством населения. В XX в. многие страны мира столкнулись с проблемами снижения рождаемости, уменьшения численности молодежи и увеличением доли пожилых людей. Очевидна связь данных показателей с экономическим потенциалом государства, объемами трудовых ресурсов. Эта проблема была актуальной в СССР в связи с экстенсивным характером его экономики. Ключевыми маркерами демографических перемен в СССР во второй половине XX в. были снижение рождаемости и уменьшение средней продолжительности жизни населения (см. табл.).

Элементы демографической политики появились практически с первых дней существования советской власти: еще в 1920-е гг. проводилась так называемая марксистская атака на традиционную семью. Однако в 1930-е гг. семья была объявлена ячейкой социалистического общества, и началось создание в государственном масштабе системы, позволившей в дальнейшем безболезненно перейти от высокой к низкой рождаемости [1]. СССР стал одним из первых государств, в котором еще в 1936 г. были введены ежегодные систематические выплаты

денежных пособий на детей. Одновременно в 1930-е гг. в СССР были более высокие чем в других странах мира темпы снижения смертности, что было связано не только с внедрением новых медицинских технологий и препаратов, но и с созданием системы бесплатного медицинского обслуживания и развитой медицинской инфраструктуры [2, с. 44].

**Общие коэффициенты рождаемости, смертности
и естественного прироста населения СССР**

Годы	На 1 тыс. человек населения		
	Число родившихся	Число умерших	Естественный прирост
1928	44,3	23,3	21,0
1940	31,2	18,0	13,2
1950	26,7	9,7	17,0
1960	24,9	7,1	17,8
1970	17,4	8,2	9,2
1980	18,3	10,3	8,0
1986	20,0	9,8	10,2

Источник: Население СССР: справочник / под ред. А.Я. Боярского. М.: Политиздат, 1974. С. 9; Население СССР. 1988: статистический ежегодник. М.: Финансы и статистика, 1989. С. 57.

В послевоенные годы советская власть столкнулась с резким изменением демографической ситуации – значительным сокращением населения, прежде всего молодых мужчин, и появлением миллионов матерей-одиночек и незамужних женщин. Тяжелые послевоенные условия требовали включения этого ресурса – создания возможностей для женщины сочетать производственный труд и материнство. В 1944 г. была увеличена государственная помощь беременным, многодетным и одиноким матерям, устанавливалось почетное звание «Мать-героиня», усложнялась процедура развода [3]. В 1955 г. были легализованы аборты.

В условиях достаточно высокого уровня рождаемости отмена запрета абортов не привела к существенным отклонениям от генеральной тенденции: рождаемость в 1956–1958 гг. оставалась на прежнем уровне, а затем продолжила свое падение [4, с. 9]. Налицо демографический переход, объяснимый снижением экономической ценности детей: роль детей сводится к «престижному» их значению, а перераспределение ресурсов в пользу потребительского образа жизни

происходит в ущерб формированию семьи. Тенденция демонстрировалась множеством социологических исследований и наиболее отчетливо проявилась в 1960–1980-е гг. [5, с. 322].

В 1970-е гг. о демографических проблемах заговорили на высоком партийном уровне. На XXV съезде КПСС впервые была поставлена цель разработать эффективную демографическую политику [6]. Было очевидно, что создать благоприятные условия для рождения желаемого числа детей в семье нельзя без снижения затрат, которые несет семья по их содержанию.

В начале 1980-х гг. советское государство осуществило важнейшие шаги демографической политики, позволившие переломить негативную тенденцию предыдущих десятилетий (Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 22 января 1981 года № 235 «О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей» и «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981–1985 годы и на период до 1990 года») [5, с. 323]. Они предусматривали государственную помощь семьям, имеющим детей, расширение преимуществ и льгот, улучшение их жилищно-бытовых условий, совершенствование системы государственных пособий на детей.

Анализируя Постановление № 235, можно разделить меры, прописанные в нем, на три группы: прямые денежные выплаты, натуральная помощь и косвенная денежная помощь. К первым отнесем ежемесячные и единовременные денежные пособия, оплачиваемый отпуск, различные ссуды. В первом пункте Постановления указывается про оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года. Продолжительность оплачиваемого периода по уходу за больным ребенком увеличивалась до 14 дней, с оплатой дополнительных по сравнению с действующим законодательством дней – в размере 50 % заработка. Отдельные мероприятия были направлены на повышение материального обеспечения семей, имеющих детей. В частности, вводилась оплата государственного единовременного пособия работающим или обучающимся с отрывом от производства матерям в размере 50 рублей при рождении первого ребенка и 100 рублей при рождении второго и третьего ребенка. Повышался размер государственного пособия одиноким матерям до 20 рублей в месяц на ребенка.

Таким образом, в Постановлении № 235 уделялось огромное внимание денежной помощи семье. Пожалуй, это основная часть законодательного документа. Такой момент не случаен. Он был вызван

двумя причинами. Во-первых, создать благоприятные условия для рождения желаемого числа детей в семье нельзя без снижения затрат, которые несет семья по их содержанию. Во-вторых, в результате увеличивающихся сроков обучения детей затраты на содержание и воспитание каждого ребенка растут. Следовательно, финансовая поддержка таких семей была необходима для восстановления нормального режима воспроизводства населения.

Натуральная форма помощи (за счет государственных дотаций) – это обслуживание грудничков и обеспечение местами детей в различных учреждениях: яслях, детских садах, детских лагерях, детских домах, школах-интернатах, – а также содержание там детей на льготных условиях; питание в школьных столовых и т.д.

К косвенной денежной помощи (скидки, льготы) можно отнести широкий круг мер: распространение для женщин практики неполного рабочего дня или неполной рабочей недели, скользящего графика; первоочередное право для матерей, имеющей двух и более детей, на получение ежегодного отпуска в летнее или другое удобное для них время. Сюда же можно отнести дополнительные льготы при назначении пенсии по возрасту при неполном стаже работы женщинам, воспитавшим пять или более детей либо ребенка-инвалида с детства.

Отдельный вопрос в Постановлении – осуществление мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих детей и молодых людей (путем расширения их преимущества при получении государственной жилой площади, а также при индивидуальном и кооперативном жилищном строительстве). Это также косвенная помощь. Нуждающимся в жилье молодоженам, вступающим в первый брак в возрасте до 30 лет, постепенно должна была предоставляться как минимум комната, а молодым семьям при рождении ребенка в первые три года после бракосочетания – однокомнатная квартира.

Политика государства в жилищном вопросе также была отражена в «Основах жилищного законодательства Союза ССР и Союзных республик», утвержденных 24 июня 1981 г. Статья 20 этого документа гласит, что среди тех, кто имеет первоочередное право на предоставление жилья – матери, которым присвоено звание «Мать-героиня», многодетные семьи, одинокие матери и семьи при рождении близнецов [5, с. 325].

Воздействие демографической политики государства в 1980-е гг. на рождаемость жителей Свердловской области показательно. Число родившихся в РСФСР в 1982 г. на 87 тысяч человек превысило данные прогнозного расчета [7, с. 26].

Следующим эффективным шагом демографической политики стала антиалкогольная кампания 1985 г., которая привела к всплеску рождаемости и одновременно оказала существенное влияние на смертность и здоровье населения. В дальнейшем советское государство продолжило расширять комплекс мер помощи семьям с детьми, т.к. с 1988 г. начался новый этап снижения рождаемости, связанный с тяжелейшим кризисом власти и общества.

Вопрос о материальном поощрении рождаемости со стороны государства – предмет оживленной дискуссии. Думается, что, помимо экономических мер демографической политики, важнейшими ее элементами должна быть пропаганда семейного и здорового образа жизни. Важнейшую роль в демографическом благополучии играет стабильность государства.

Библиографический список

1. О запрещении аборт, увеличении материальной помощи роженицам, установлении государственной помощи многосемейным, расширении сети родильных домов, детских яслей и детских садов, усилении уголовного наказания за неплатеж алиментов и о некоторых изменениях в законодательстве о разводах: постановление ЦИК СССР № 65, СНК СССР № 1134 от 27.06.1936 // СПС «Консультант Плюс».

2. Кваша А.Я. Демографическая политика в СССР / А.Я. Кваша. – М.: Финансы и статистика, 1981. – 200 с.

3. Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении почетного звания «Мать-героиня» и учреждении ордена «Материнская слава» и медали Материнства: Указ Президиума Верховного Совета СССР // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1944. – № 37.

4. Население СССР: справочник / под ред. А.Я. Боярского. – М.: Политиздат, 1974 – 192 с.

5. Литвинец Е.Ю. Советская демографическая политика в 1980-е гг.: на примере Свердловской области / Е.Ю. Литвинец // Известия Уральского государственного университета. – 2006. – № 47. – С. 322–327.

6. Материалы XXV съезда КПСС. – М.: Политиздат. – 1976. – 256 с.

7. О ходе выполнения постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 22.01.81 № 235 и № 236 // ГАРФ, ф. А-262, оп. 17, д. 1449.